

## 第3章 計画の基本的な考え方

### 1 計画の基本理念と基本的な視点

#### (1) 基本理念

大田区の子ども・子育て支援施策の推進にあたり、目指すべき基本理念を次のとおり掲げます。

### 未来を担う子どもを育み 子育てをみんなで支えるまちにします

子ども・子育て支援は、父母その他の保護者が子育てについての第一義的責任を有するという基本的認識の下に、家庭、学校、地域、職域その他の社会のあらゆる分野における全ての構成員が、各々の役割を果たしながら、相互に協力して行うことを目指します。

全ての子どもが健やかに成長するように、子どもの保護者の選択に基づき、子ども及びその保護者が置かれている環境に応じて、多様な施設又は事業者から、良質かつ適切な教育及び保育その他の子ども・子育て支援が総合的かつ効率的に提供されるよう、その提供体制の確保を目指します。

また、おおた未来プラン10年（後期）に掲げる子ども分野の個別目標である「未来を拓き地域を担う子どもを、みんなで育むまちにします」を推進することとします。



#### 子ども・子育て支援法（平成24年法律第65号）抜粋

##### （基本理念）

- 第二条 子ども・子育て支援は、父母その他の保護者が子育てについての第一義的責任を有するという基本的認識の下に、家庭、学校、地域、職域その他の社会のあらゆる分野における全ての構成員が、各々の役割を果たすとともに、相互に協力して行われなければならない。
- 2 子ども・子育て支援給付その他の子ども・子育て支援の内容及び水準は、全ての子どもが健やかに成長するように支援するものであって、良質かつ適切なものでなければならない。
  - 3 子ども・子育て支援給付その他の子ども・子育て支援は、地域の実情に応じて、総合的かつ効率的に提供されるよう配慮して行われなければならない。

## (2) 計画の基本的な視点

### 子どもを尊重する視点

「児童（子ども）の権利条約」は、子ども（18歳未満）の基本的人権を国際的に保障するために、1990年（平成2年）に発効された条約です。

日本は、1994年（平成6年）に批准しました。この条約には、4つの柱があります。

- ◎「生きる権利」
- ◎「守られる権利」
- ◎「育つ権利」
- ◎「参加する権利」

これらの趣旨を踏まえ、子どもを権利の主体とするとともに、その権利が十分保障されるよう施策を推進します。

特に支援を要する子どもに対しては、その権利が十分保障されるよう配慮します。

### すべての子どもと家庭への支援の視点

子どもの健やかな育ちを等しく保障するため、障がい、疾病、虐待、貧困、家族の状況その他の事情により社会的な支援の必要性が高い子どもやその家族を含め、全ての子どもと子育て家庭を支援します。

### 未来の親を育むという視点

子どもの健やかな育ちを保障していくためには、乳児、幼児、学童期などの特性を踏まえ、発達段階に応じた質の高い教育・保育及び子育て支援が提供されるとともに、子どもは次代の親となるという認識のもと、豊かな人間性を形成し、自立して家庭を持つことができるよう、教育・保育・福祉等のあらゆる分野にわたる総合的な支援が行えるよう取り組みを進めます。

## 地域力による区民との協働の視点

子育ての第一義的な責任は保護者にありますが、一方で「子どもは社会の宝」であり、広く社会全体で支えていくことが必要です。

子ども・子育て支援は広く社会全体で取り組むべき課題であるという意識の醸成とともに、家庭、地域社会、行政がそれぞれの役割のもとで協働して子ども・子育て支援を進めるための仕組みづくりを推進します。

## 仕事と子育ての両立の視点

ワーク・ライフ・バランス（仕事と生活の調和）の実現のためには、企業、労働者を始め全ての者が積極的に取り組むこと、国や地方自治体が支援すること等により、社会全体の運動として広げていくことが必要とされています。

保護者の長時間労働や出産に伴う女性の就労継続の現状を踏まえ、働く男女の職業生活と家庭生活との両立に向けた取り組みを進めます。

## 子ども・子育て支援の量・質を充実する視点

子どもと子育て家庭を対象として、利用の現状や利用希望の実情を踏まえ、地域のニーズに応じた多様かつ総合的な子育て支援を量・質ともに充実していくための取り組みを計画的に推進します。

## 地域特性の視点

大田区は、低地部に住宅や工場が混在する商業・工業地域があり、京浜工業地帯の一部となっています。また、台地部は、住宅化が進み比較的緑の多い良好な住宅地となっています。臨海部には羽田空港や市場など物流施設のほか、工場団地、野鳥公園など都市機能施設が整備されています。

これらの地域特性に配慮し、子ども・子育て支援のさらなる充実を図るため、社会資源の活用など、地域の特性に応じた取り組みを効果的に推進します。

### (3) 大田区が目指す将来像

大田区では地域力<sup>※8</sup>により、安心して子どもを産み、健やかに育み、成長する子どもを見守り、また、支援が必要な家庭に対する支援体制の充実を図ります。

具体的には、「大田区次世代育成支援行動計画」に掲げた将来像を継承し、

子ども 「未来を担う子どもがのびのび育ちます」

家庭 「安心して子どもを産み、子育てしやすい環境が整っています」

地域 「育児の楽しさを地域でわかつあい、子育て家庭を支える体制が整っています」

の3つの将来像を目指します。

#### ※8 「地域力」

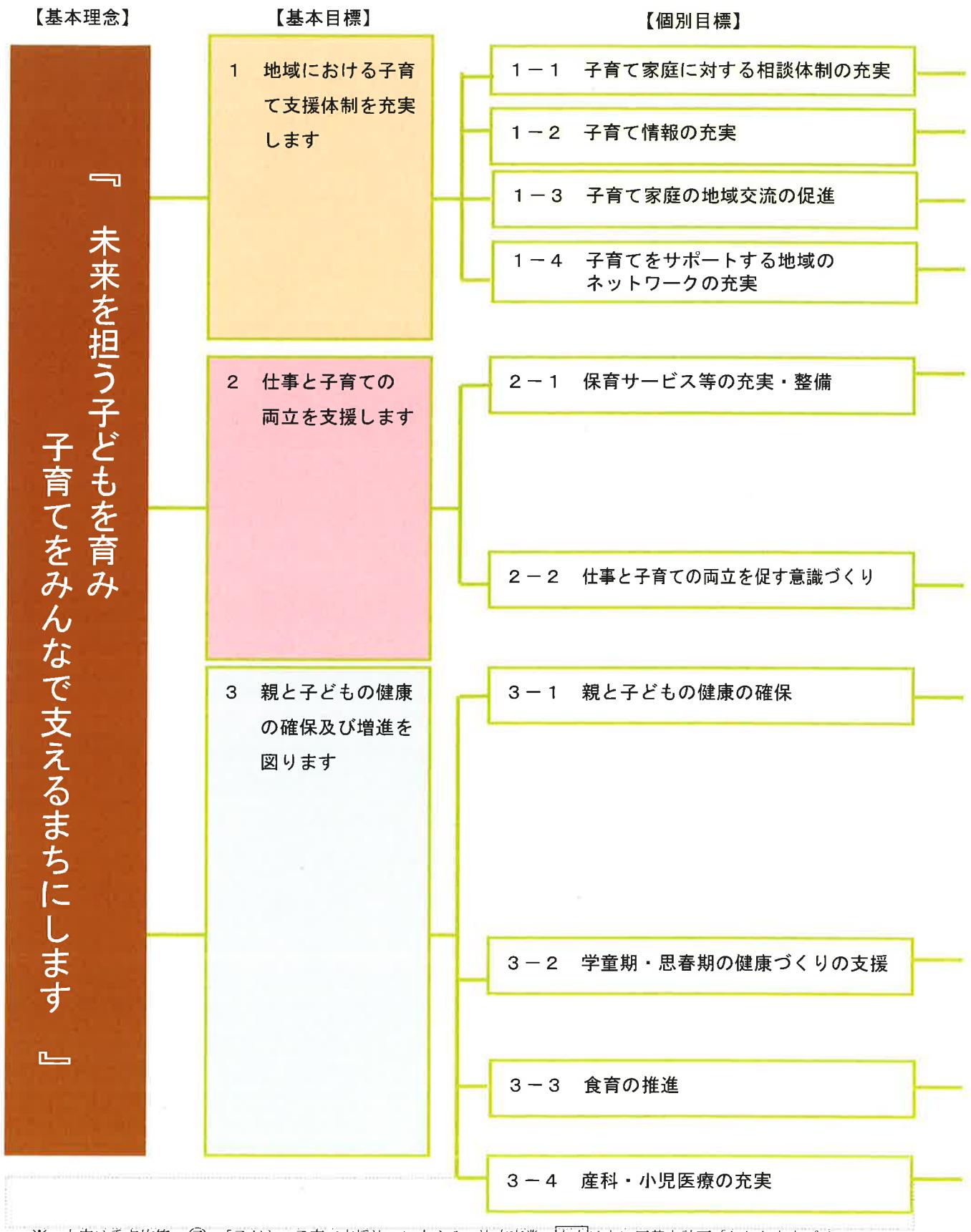
区民一人ひとりの力を源として、自治会・町会<sup>※1</sup>、事業者、団体・N P O<sup>※2</sup>など様々な主体がもっている力、それら相互及び区との連携・協働<sup>※3</sup>によって生まれる力を含んだものであり、防犯・防災・福祉、子育て、教育、環境、国際交流、まちの魅力づくりなど、多様な地域の課題を解決し、魅力ある地域を創造していく力と定義します。

※) 住民が住んでいるその土地（地域）を仲立ちとして近隣関係にある住民が、お互いの助け合いと協力のもとに住みよい環境をつくることを目的として、自主的に結成する組織。

※) 特定非営利活動団体。自発的、継続的に社会貢献活動を行う。営利を目的としない市民活動団体やボランティア団体。

※) 区民をはじめ自治会・町会、団体・N P O、事業者及び区が共通の目的を持って、相互に自主性を尊重しつつそれが持つ知識、技術等の資源を提供し合い、協力して取り組むこと。

## 2 施策の体系



※ 太字は重点施策、(⑦)：「子ども・子育て支援法」に定める、法定事業、**未来**は大田区基本計画「おおた未来プラン10年」に掲げる主な事業

## 【個別施策】

- |                        |                     |
|------------------------|---------------------|
| 1 ④未来保育サービスアドバイザーによる相談 | 2 ④未来子ども家庭支援センターの相談 |
| 3 ④未来児童館の子育て相談         | 4 ④保育所の子育て相談        |
| 5 ④私立幼稚園における子育て相談      | 6 ④地域健康課の相談         |
| 7 家庭相談・女性相談            | 8 幼児教育相談            |
| 9 教育相談                 | 10 就学相談             |

- |                            |               |
|----------------------------|---------------|
| 1 ④未来保育サービスアドバイザーによる相談（再掲） | 2 子育て応援サイトの運営 |
| 3 子育てハンドブックの作成・配付          | 4 児童館子育て講座    |

- |             |            |            |
|-------------|------------|------------|
| 1 ④ファミリールーム | 2 ④子育てひろば  | 3 保育所の園庭開放 |
| 4 体験保育      | 5 地域の子育て支援 |            |

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1 ④ファミリー・サポート・センター事業 | 2 民生委員・児童委員協議会活動 |
| 3 子育てすくすくネット事業       | 4 子育て力向上支援事業     |

- |                       |                    |
|-----------------------|--------------------|
| 1 ④未来私立（認可）保育園の整備支援   | 2 ④未来小規模保育所の拡充支援   |
| 3 ④未来認証保育所の整備支援       | 4 ④未来定期利用保育事業の充実支援 |
| 5 ④未来家庭福祉員（保育ママ）制度の充実 | 6 ④認定こども園          |
| 7 ④事業所内保育所開設等の支援      | 8 ④時間外保育           |
| 9 ④一時預かり保育            | 10 ④病後児保育          |
| 11 ④ショートステイ・トワイライトステイ | 12 ④私立幼稚園預かり保育事業   |
| 13 未来区立保育園の改築・改修      | 14 未来区立保育園の拠点機能強化  |
| 15 休日保育               | 16 年末保育            |
| 17 休日デイサービス           | 18 保育士確保対策         |
| 19 保育士等研修の実施          | 20 第三者評価の実施        |

- |                               |                      |
|-------------------------------|----------------------|
| 1 未来女性のための相談                  | 2 未来ワーク・ライフ・バランスの啓発  |
| 3 男女平等・男女共同参画に関する講演会やセミナー等の開催 |                      |
| 4 男女平等に関する情報誌「パステル」の発行        | 5 女性のエンパワーメントセミナーの実施 |
| 6 「テクノプラザ」等による呼びかけ            | 7 商業団体他産業団体への働きかけ    |

- |                                 |                |                |
|---------------------------------|----------------|----------------|
| 1 ④未来すこやか赤ちゃん訪問（新生児・産婦訪問指導）     | 2 ④妊婦健康診査      |                |
| 3 未来両親学級                        | 4 未来子ども医療費助成事業 | 5 未来39歳以下区民健診  |
| 6 未来39歳以下基本健診                   | 7 母子健康手帳の交付    | 8 妊婦歯科健康診査     |
| 9 4か月児健康診査                      | 10 6か月児健康診査    | 11 9か月児健康診査    |
| 12 1歳6か月児健康診査                   | 13 3歳児健康診査     | 14 乳幼児歯科相談     |
| 15 幼児歯科健康診査・う蝕予防                |                | 16 予防接種        |
| 17 乳幼児経過観察健康診査                  |                | 18 育児学級等       |
| 19 養育医療給付                       | 20 育成医療費給付     | 21 地域（出張型）健康教育 |
| 22 栄養セミナー・栄養講習会等                |                | 23 乳幼児保健指導     |
| 24 栄養講習会（離乳食）                   |                | 25 絵本との出会い事業   |
| 26 子育てグループワーク（子育て支援事業）          |                | 27 育児グループへの支援  |
| 28 学校との連携による健康教育（みんなでよい歯のまちづくり） |                |                |
| 29 みんなでよい歯のまちづくり                |                |                |

- |                       |                          |
|-----------------------|--------------------------|
| 1 性感染症検査・相談           | 2 性感染症予防講演会              |
| 3 エイズ相談・抗体検査          | 4 東京都薬物乱用防止推進大田地区協議会への支援 |
| 5 精神保健に関する医師・保健師による相談 | 6 自殺総合対策の推進              |
| 7 精神講演会               |                          |

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| 1 保育園・学校の栄養士との連携           |  |
| 2 食育推進サポートのための在宅栄養士（会）との連携 |  |

- |             |                      |                   |
|-------------|----------------------|-------------------|
| 1 かかりつけ医の推進 | 2 休日診療・休日準夜診療・土曜準夜診療 | 3 平日準夜小児初期救急診療    |
| 4 歯科休日応急診療  | 5 産科医療機関の設備整備費助成事業   | 6 地域医療機関との協議会等の開催 |

【基本理念】

『未来を担う子どもを育み  
子育てをみんなで支えるまちにします』

【基本目標】

4 子どもの生きる力を伸ばし、未来を担う人材を育成します

4-1 豊かな心の育成・保幼小の連携

4-2 様々な交流を踏まえた人材育成

4-3 親子のふれあいの場・体験機会の場づくり

4-4 子どもの居場所づくり

5 子育てにやさしいまちをつくります

5-1 安全・安心なまちづくりの推進

5-2 子どもを犯罪や交通事故から守るまちづくりの推進

5-3 子どもを取り巻く有害環境対策の推進

6 特に支援を必要とする子どもと家庭をサポートします

6-1 ひとり親家庭への支援

6-2 児童虐待の予防及び被虐待児と家庭への支援

6-3 障がい児と家庭への支援

6-4 外国人家庭への支援

## 【個別施策】

1 未来適応指導教室「つばさ」	2 未来スクールカウンセラーの配置
3 未来学校支援地域本部（スクールサポートおおた）	4 未来小中一貫による教育の視点に立った生活指導の充実
5 未来職場体験活動の充実	6 道徳授業地区公開講座
7 生活規範意識を高める教育	8 幼児教育連絡協議会の設置
9 メンタルフレンドの派遣	10 保育士・幼稚園教諭合同研修
11 保幼小の交流及び連携事業	12 道徳教育の充実
13 人権教育の推進	14 子どもの心サポート月間の実施
15 いじめ防止対策の充実	16 問題行動対策の充実
17 自然体験活動の啓発	
1 保育園・児童館の児童と高齢者との交流	2 保育園・児童館への中高生ボランティア活動の推進
3 リーダー講習会（青少年）	4 リーダー講習会（指導者）
1 未来職場体験活動の充実（再掲）	2 家庭・地域教育力向上支援事業
3 子ども向け人材育成事業	4 家庭教育学習会（学校デビュー応援プログラム）
5 大田区子どもガーデンパーティー	6 青少年健全育成（青少年対策地区委員会）
7 國際理解教育の推進	8 自然体験活動の啓発（再掲）
1 ④未来小学生の居場所づくり（大田区版放課後子ども総合プラン）	
2 ④学童保育の延長保育、夏休み利用、一時利用	
3 学童保育室での要支援児の受け入れ	4 児童館の一般利用（自由来館）
5 児童館での中学生タイム	6 公園・児童公園
7 行事開放	8 校庭開放
9 スポーツ開放	10 中高生の居場所づくり
1 未来LED街路灯整備の推進	2 防災対応マニュアル・防災の手引き等
3 災害物品の備蓄	4 子育て世帯へのバリアフリー情報の提供
1 未来区民安全・安心メールサービスの運用	2 未来こどもSOSの家による見守りの活動の推進
3 未来公共空間での防犯カメラの設置	4 未来交通安全移動教室の開催
5 未来交通安全自転車教室の開催	6 未来「交通安全だより」の発行
7 防犯教育・訓練の実施	8 学校と警察等の関係機関との情報交換の実施
9 小学生への防犯ブザーの貸与	10 交通安全巡回指導
1 未来少年の非行防止啓発活動	2 未来万引きしにくい環境づくり
3 青少年をめぐる環境浄化旬間及び青少年健全育成大会の実施による啓発活動の推進	
4 有害図書等対策の推進	5 青少年をめぐる環境浄化委員会への支援
1 児童扶養手当	2 児童育成手当
3 ひとり親家庭医療費助成事業	4 母子生活支援施設（区立ひまわり苑・コスモス苑）
5 ひとり親家庭の相談	6 母子（女性）緊急一時保護事業の実施
7 ひとり親家庭ホームヘルプサービス	8 母子及び父子福祉資金貸付
9 母子家庭等自立支援給付金事業	10 大田区高齢者世帯等転居一時金助成制度
1 ④未来養育支援訪問事業、養育支援家庭訪問事業「ゆりかご」	2 未来児童虐待防止ネットワークの充実
3 未来児童虐待防止に向けた啓発の推進	4 未来初めてのお子さんのパパ・ママ子育て教室
5 見守りサポート事業	6 虐待防止支援訪問
1 未来相談支援の充実	2 未来早期支援の推進
3 特別児童扶養手当	4 乳幼児発達健康診査
5 都の重症心身障がい児対策（訪問事業等）との連携・支援	7 私立幼稚園特別支援教育事業
6 保育所等における障がい児の受け入れの推進	9 障害児通所支援事業
8 サポートブックかけはし作成講座の開催	11 大田区心身障害児（者）地域活動支援センター運営支援
10 学童保育室での要支援児の受け入れ（再掲）	13 特別支援教育実施体制の整備
12 特別支援学級	15 関係機関との連携強化
14 保育所・児童館・民生委員等との連携	
16 発達障がいの理解啓発の促進	
1 未来多文化共生推進センター事業の充実	2 未来身近な暮らし情報の発信
3 未来外国人のための日本語教室の充実	